

Uchwała SO-0952/42/10/Ln/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z póź. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2015 rok

opinię pozytywną z uwagą jak w punkcie III uzasadnienia

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 18 listopada 2014 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIII/238/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa, zmienionej uchwałą Nr XXXV/251/2010 z dnia 9 listopada 2010 roku.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 21.449.764,00zł, w tym dochody bieżące w wysokości 20.509.290,00zł,
- wydatki w wysokości 22.128.000,00zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 18.455.838,00zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.053.452,00zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.). Deficyt budżetu w wysokości 678.236,00zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1 166), z kolei rezerwa ogólna została ustalona w zaniżonej wysokości, co zostało omówione w punkcie III.1 uzasadnienia.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:

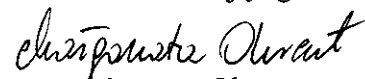
1. W §14 części normatywnej projektu wykazano kwoty rezerw budżetu, przy czym kwotę rezerwy ogółem ustalono w kwocie 21.476,00zł, co stanowi 0,0971% wydatków ogółem budżetu. Kwotę rezerwy ogółem ustalono zatem poniżej progu, o którym mowa w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.). Zgodnie z zapisami ustawy rezerwę ogólną tworzy się w wysokości nie niższej niż 0,1% wydatków budżetu. Z tego powodu Skład Orzekający czyni uwagę.
2. W załączniku Nr 2 do projektu „Plan wydatków budżetu Gminy Świąciechowa na rok 2015” kwotę 22.351,00zł związaną z wydatkami przypadającymi do spłaty w danym roku budżetowym z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jst ujęto w rozdziale 90095 – „Pozostała działalność” w §8020 – „Wyплаты z tytułu gwarancji i poręczeń”. W opinii Składu Orzekającego opisywany wydatek powinien zostać ujęty w rozdziale 75704 – „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego”.
3. W załączniku Nr 6 do projektu „Dotacje udzielane w roku 2015 z budżetu Gminy Świąciechowa” wystąpiły błędy rachunkowe, mianowicie w wierszu dotacje na zadania bieżące, w podsumowaniu kolumny 5 wpisano kwotę 916.912,00zł zamiast 931.312,00zł oraz w podsumowaniu kolumny 6 wpisano kwotę 666.162,00zł zamiast 680.562,00zł.
4. W załączniku Nr 7 do projektu „Przychody i rozchody budżetu w 2015 roku” Jednostka zaplanowała przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1.620.000,00zł, w tym 900.000,00zł transzy pożyczki z ubiegłego roku oraz 192.520,00zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. W uzasadnieniu do projektu budżetu stwierdzono: „*Ponadto w przychodach budżetu zaplanowano nierozdysponowane w 2014 roku wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 192.500,00zł (kwota środków nierozdysponowanych do końca 2014 roku – 214.164,64zł)*”. Analiza bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku wykazała, że Jednostka posiada wolne środki w kwocie 1.314.164,46zł. W przychodach 2014 roku zostały ujęte wolne

środki w wysokości 1.100.000,00zł (uchwała Nr XXXVI/291/2014 z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2014), zatem kwota nierozdysponowanych środków wynosi 214.164,46zł. Należy mieć jednak na względzie, że w przypadku niewykonania dochodów roku 2014 na zakładanym poziomie i przy założeniu pełnej realizacji wydatków, może dojść do sytuacji, w której wystąpi potrzeba zaangażowania dodatkowych przychodów w postaci wolnych środków, zatem wielkość nierozdysponowanej kwoty wolnych środków do końca 2014 roku może ulec zmianie. Analiza sprawozdania budżetowego Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 września 2014 roku” wykazała, że Jednostka zrealizowała dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 270.789,99zł przy planie 803.750,00zł, co oznacza realizację na poziomie 33,69% planu.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały