

Uchwała SO-0952/25/10/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z póź. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2016 rok

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 13 listopada 2015 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/55/2015 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 10.07.2015r. w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2015 trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 22.951.782,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 22.012.582,00zł,
 - wydatki w wysokości 25.056.640,00zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 19.003.545,47zł.
- Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.009.036,53zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 2.104.858,00zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek krajowych oraz wolnych środków z lat ubiegłych .

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały - „Plan wydatków budżetu Gminy Święciechowa na rok 2016” w dziale 757 – „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75704 – „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego” zaplanowano wydatek w § 8020 – „Wypłaty z tytułu zagranicznych poręczeń i gwarancji” w kwocie 22.351,00zł. Jest to wydatek z tytułu udzielonego poręczenia wekslowego MZO Sp. z o. o. w Lesznie na zobowiązanie z tytułu pożyczki z NFOŚiGW na budowę Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Trzebani. Z dniem 1 stycznia 2016 roku będzie obowiązywać zmieniona klasyfikacji budżetowa, w związku czym wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji należy planować w § 8030 – „Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji”. Zmiana została wprowadzona na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 listopada 2015 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1978).

III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:
 - 1) W części normatywnej uchwały nie zostały wyodrębnione dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, pomimo iż Jednostka w załączniku Nr 1 – „Plan dochodów budżetu gminy Święciechowa na rok 2016” planuje dochody z tego tytułu. Omawiane dochody zostały zaplanowane w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 – „Przedszkola” w § 2310 – „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 12.320,00zł.

- 2) Wystąpiła niespójność pomiędzy załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały – „Plan wydatków budżetu Gminy Świąciechowa na rok 2016” a załącznikiem Nr 5 – „Dotacje udzielane w roku 2016 z budżetu Gminy Świąciechowa”. Z załącznika Nr 2 wynika, że w dziale 630 – „Turystyka”, rozdziale 63095 – „Pozostała działalność” zaplanowano wydatek w § 2360 – „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” w kwocie 17.450,00zł, natomiast w załączniku Nr 5 wykazano, że wydatek w przytoczonej kwocie na „Zadanie w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych – Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe” zostanie poniesiony w dziale 630, rozdziale 63095 oraz § 2820 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”. Wystąpiła zatem niespójność pomiędzy załącznikami w zakresie podziałki klasyfikacji budżetowej, w jakiej wydatek ma zostać poniesiony.

Ponadto, w omawianym załączniku wystąpiły błędy rachunkowe, mianowicie:

- w wierszu dotacje na zadania bieżące, w podsumowaniu kolumny 5 wpisano kwotę 1.043.529,00zł zamiast 1.059.129,00zł,
- w wierszu dotacje na zadania bieżące, w podsumowaniu kolumny 6 wpisano kwotę 774.579,00zł zamiast 790.179,00zł.

- 3) W załączniku Nr 5 – „Dotacje udzielane w roku 2016 z budżetu Gminy Świąciechowa” pominięto dotację wykazaną w załączniku Nr 2 – „Plan wydatków budżetu Gminy Świąciechowa na rok 2016” w dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 – „Pozostała działalność”, § 2316 – „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 11.793,00zł.

2. Ponadto Skład Orzekający stwierdza następujące uchybienia:

- 1) W projekcie budżetu nie zaplanowano dochodów w § 0660 – „Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego” i § 0670 – „Wpływy z opłat za korzystanie z żywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”, natomiast w planie dochodów ujęto § 0830 – „Wpływy z usług” w kwocie 78.400,00zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 29) stwierdzono, że: *„Dochody jednostek obejmują dochody Zespołu Szkół w Świąciechowie, Lasocicach i Długich Starych, dochody Przedszkola Samorządowego, dochody Gminnego Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Oświaty, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Jednostki te planują przede wszystkim dochody z tytułu odpłatności za świadczone usługi oraz odsetki od środków na rachunkach bankowych”*. Z kolei z „Informacji za I półrocze 2015 roku” (str. 31) wynika, że w roku 2015 Jednostka planowała i realizowała dochody z tytułu odpłatności rodziców za wychowanie przedszkolne oraz za obiady w stołówkach.

2) Wystąpiła rozbieżność w nazewnictwie zadań inwestycyjnych zamieszczonych w załączniku Nr 4 i załączniku Nr 7/1 w następującym zakresie:

Rozdział i §	Załącznik nr 4 – „Wydatki majątkowe w roku 2016”	Załącznik Nr 7/1 – „Wydatki z Funduszu Sołectkiego Gminy Świąciechowa na rok 2016”
60016 § 6050	Budowa chodnika w m. Gołanice ul. Parkowa – położenie płytek chodnikowych – II etap	Dokończenie budowy chodnika w m. Gołanice ul. Parkowa – położenie płytek chodnikowych (sołectwo Gołanice)
90004 § 6050	Częściowa wymiana ogrodzenia na placu zabaw w Krzycku Małym	Wymiana części ogrodzenia za sala wiejską (sołectwo Krzycko Małe)
90015 § 6050	Wykonanie projektu oświetlenia drogowego wraz z uzyskaniem pozwolenia na budowę ulicy Zielonej w Krzycku małym	Projekt oświetlenia ulicy Zielonej w Krzycku Małym
80101 § 6050	Modernizacja sanitariatów dla dziewcząt w ZSPiG w Świąciechowie	Doposażenie placu zabaw przy ZSPiG w Świąciechowie

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały