

Uchwała SO-0957/25/10/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2015 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeciechowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Świeciechowa projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2023

opinię pozytywną z zastrzeżeniami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2023 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie dniu 13 listopada 2015 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 rok uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015 roku oraz uchwałą budżetową na 2015 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2016-2023 zachowana zostaje relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2016.

III.

Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2016-2023. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku 2016 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym (13,28%) a planowanym (5,40%) wynosi 7,88 punktu procentowego (pp). Z kolei w latach następnych różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a wskaźnikiem planowanym jest znacznie wyższa. Należy jednak zauważyć, że w całym okresie prognozy Jednostka zaplanowała na wysokim poziomie dochody majątkowe (pozycja 1.2). Gmina planuje też pozyskać znaczne dochody ze sprzedaży majątku, które w latach 2016 – 2021 oscylują w okolicach 800.000,00zł, a w latach 2022 – 2023 dochody te sięgają 900.000,00zł. W objaśnieniach dołączonych do projektu budżetu Jednostka stwierdziła, że: „(...) dochody ze sprzedaży majątku komunalnego określono na podstawie zasobów Gminy, które w latach następnych będą wystawione do sprzedaży. Gmina posiada w różnych miejscowościach łącznie ok. 45 ha gruntów – głównie gruntów rolnych, które są oddane w dzierżawę. W samej Świąciechowie Gmina posiada 7,5 ha gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod przemysł, rzemiosło, składy, handel hurtowy, usługi ciężkie. Tereny te położone są przy granicy z miastem Leszmem, ponadto w pobliżu tych terenów będzie przebiegała trasa planowanej drogi ekspresowej S5. Z uwagi na położenie, tereny te będą atrakcyjne dla przyszłych inwestorów. Wielkości dochodów ze sprzedaży mienia ujęte w poszczególnych latach w WPF odzwierciedlają więc realne możliwości ich pozyskania przez Gminę”. Dochody ze sprzedaży mienia należałoby uznać za możliwe do pozyskania, jednak w obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż Jednostka w ogóle nie osiągnie spodziewanych dochodów, bądź zrealizuje je w niższej od zakładanej wysokości. Z objaśnień wynika, że: „(...) w chwili sporządzania projektu WPF-u wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku komunalnego wynosi 1.109.074,82zł do 893.364,00zł planu”. Wyższe od zakładanego poziomu wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku będzie mieć wpływ na korzystniejsze ukształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy. Należy jednak mieć na uwadze

fakt, że zrealizowanie wyższych od przewidywanych dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2015 nie oznacza, że taka tendencja utrzyma się w kolejnych latach.

Ponadto w latach 2016 – 2020 Gmina zamierza pozyskać także dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. W roku 2016 stanowią one kwotę 117.000,00zł, na którą składają się dobrowolne wpłaty mieszkańców na dofinansowanie inwestycji wykonywanych w ramach tzw. inicjatyw lokalnych oraz 100.000,00zł, które stanowią pomoc finansową z Miasta Leszna na dofinansowanie zadania pod nazwą „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Krzycku Małym i Gołanicach”. W latach następnych są to znacznie wyższe kwoty, to znaczy 9.335.250,00zł w 2017 roku, 7.011.450,00zł w 2018 roku, 3.108.500,00zł w 2019 roku oraz 745.000,00zł w 2020 roku. Zaplanowanie tak wysokich dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje spowodowało, że dochody ogółem w roku 2017 wzrastają w stosunku do dochodów ogółem roku 2016 o 40,30%. W kolejnych latach, w porównaniu z rokiem 2016, wzrosty te ukształtowały się następująco: w 2018 roku 33,71%, w 2019 roku o 20,30% oraz w 2020 roku o 13,72%.

Z objaśnień dołączonych do projektu WPF wynika, że „W dochodach budżetowych w latach 2017-2020 zaplanowano dotacje ze środków unijnych na przedsięwzięcia inwestycyjne z nowej perspektywy finansowej programów unijnych na lata 2014-2020”. Jednostka zatem zaplanowała omawiane dochody nie mając potwierdzenia ich zrealizowania w postaci zawartych umów bądź promes.

Z załącznika o przedsięwzięciach (załącznik Nr 2 do WPF) oraz objaśnień wynika, że wymienione niżej przedsięwzięcia Jednostka zamierza realizować przy następującym udziale środków unijnych:

L.p.	Nazwa przedsięwzięcia	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
1.	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w m. Przybyszewo – etap II	0,00	500.000,00	500.000,00
2.	Budowa oraz wykonanie projektu budowlanego nowego Przedszkola w Święciechowie	2.500.000,00	2.450.000,00	0,00
3.	Budowa oraz wykonania projektu przebudowy obiektów i zagospodarowania plaży w Gołanicach	1.000.000,00	975.000,00	0,00
4.	Budowa sali gimnastycznej w Długiem Starem	2.000.000,00	0,00	0,00
5.	PGN (*) – modernizacja oraz budowa dróg lokalnych	1.751.000,00	1.479.000,00	0,00
6.	PGN – modernizacja oświetlenia ulic	400.000,00	236.700,00	0,00
7.	PGN – zakup pojazdów niskoemisyjnych	0,00	0,00	250.000,00
8.	PGN – Termomodernizacja wraz ze zmianą kolorystyki elewacji budynku Zespołu Szkół w Święciechowie	0,00	600.000,00	600.000,00

(*) PGN – Plan Gospodarki Niskoemisyjnej

W materiałach będących w posiadaniu Izby (pismo Wójta z dnia 1 grudnia 2015 roku w odpowiedzi na wszczęcie postępowania do uchwały Nr XI70/2015 Rady Gminy Święciechowa z dnia 29 października 2015 roku) wynika, że opracowanie „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej odbywało się z dofinansowaniem Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Jednym z warunków rozliczenia dofinansowania było wprowadzenie zadań wynikających z PGN-u do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Święciechowa, co też uczyniono, a jako źródła finansowania zadań wynikających z PGN wskazano, zgodnie z przyjętym dokumentem środki pochodzące z dotacji ze środków europejskich. (...) Zgodnie z powyższymi informacjami warunkiem koniecznym do ubiegania się

przez gminy o dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej, w nowej perspektywie finansowej jest posiadanie Programu Gospodarki Niskoemisyjnej”.

W objaśnieniach do projektu WPF podano także następującą informację: *„Ponadto zauważyć należy, że wzrost dochodów i wydatków odbiegający od wskazanych współczynników wzrostu związany jest z realizacją zadań wynikających z Planu Gospodarki Niskoemisyjnej, który stanowi podstawę ubiegania się o środki z nowej perspektywy finansowej na zadania wynikające z PGN-u, stąd po stronie dochodów i wydatków, występuje znaczny wzrost w latach 2017-2020”.* Z opisu zamieszczonego w objaśnieniach nie wynika jednak aby Jednostka rozpoczęła proces ubiegania się o środki unijne, nie ma bowiem informacji o złożonych wnioskach do dysponenta środków. W roku 2017 Gmina zamierza przeznaczyć na realizację PGN środki finansowe w wysokości 2.151.000,00zł. W tym samym roku Jednostka planuje ze środków unijnych trzy inne przedsięwzięcia, to jest: budowę oraz wykonanie projektu budowlanego nowego Przedszkola w Świąciechowie, budowę oraz wykonanie projektu przebudowy obiektów i zagospodarowania plaży w Gołanicach oraz wybudowanie sali gimnastycznej w Długiem Starem za kwotę 2.000.000,00zł. W 2018 roku Gmina zamierza przeznaczyć na realizację PGN środki finansowe w wysokości 2.315.700,00zł oraz planuje zrealizować trzy inne przedsięwzięcia przy udziale środków unijnych w wysokości 3.925.000,00zł. W 2019 roku Gmina zamierza przeznaczyć na realizację PGN środki finansowe w wysokości 850.000,00zł oraz planuje zrealizować jedno przedsięwzięcie przy udziale środków unijnych w wysokości 500.000,00zł. W objaśnieniach nie podano informacji w ramach jakich programów unijnych miałyby odbyć się finansowanie pozostałych przedsięwzięć nie związanych z PGN.

Dla każdego z wymienionych w tabeli przedsięwzięć został określonych limit zobowiązań, co oznacza, że Jednostka nie zawarła jeszcze umów na ich realizację. W sytuacji, gdy dojdzie do podpisania umów na wykonanie powyższych przedsięwzięć, a Jednostka nie zdoła pozyskać na ich realizację środków unijnych, to będzie zmuszona do ich sfinansowania środkami własnymi bądź pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Pozyskanie zobowiązań zwrotnych wygeneruje konieczność spłaty rat kredytów i pożyczek oraz koszty ich obsługi, chociażby w postaci odsetek do opłacenia, to z kolei spowoduje gorsze ukształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego za realne (możliwe do pozyskania) można uznać dochody ze sprzedaży majątku i z tytułu pomocy finansowej od innych jednostek samorządu terytorialnego, natomiast uzyskanie pozostałych dochodów majątkowych w tak wysokich kwotach wydaje się być mało prawdopodobne. Załączone objaśnienia w niedostatecznym stopniu uprawdopodabiają realność ich pozyskania. Rolą objaśnień jest nie tylko wskazanie źródeł pochodzenia poszczególnych dochodów, ale także wskazanie podstaw zaplanowania ich w takiej, a nie innej wysokości. Tylko wówczas jest możliwa właściwa ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki.

W art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał na realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy. Prognoza będzie spełniać warunek realizmu, jeżeli już na etapie przygotowywania i uchwalania będzie opracowana o rzetelnie i starannie dobrane wielkości. Stąd nie

może być mowy o dowolności w kształtowaniu poszczególnych wielkości budżetowych. W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie środków unijnych w latach 2017 – 2020 w zakładanych wielkościach jest co najmniej wątpliwe i niepewne.

2. Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że w załączniku Nr 1 do projektu – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w pozycji „(Dochody bieżące) z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wystąpiła rozbieżność pomiędzy projektami uchwały budżetowej a uchwały w sprawie WPF, tzn. w projekcie uchwały budżetowej wykazano kwotę 2.216.426,00zł a w projekcie uchwały w sprawie WPF kwotę 2.206.426,00zł (różnica 10.000,00zł).
3. Z objaśnień załączonych do projektu WPF wynika, że przedsięwzięcie o nazwie: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Krzycku Małym i Gołanicach – zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska” w roku 2017 będzie finansowane z następujących źródeł: środków własnych w wysokości 871.199,00zł oraz kredytów i pożyczek preferencyjnych w wysokości 1.500.000,00zł. Łączny limit wydatków na omawiane zadanie wyniesie zatem 2.371.199,00zł, co jest zgodne z limitem wydatków na 2017 rok wykazanym w załączniku o przedsięwzięciach. Wystąpiła jednak niespójność pomiędzy załącznikiem Nr 1 (przepływy) do projektu WPF na lata 2016-2023 a objaśnieniami. Mianowicie, z załącznika o przepływach nie wynika, aby Jednostka w roku 2017 zamierzała zaciągnąć kredyt w wysokości 1.500.000,00zł. W przychodach budżetu na 2017 rok nie planuje się zobowiązań zwrotnych, tym bardziej, że Jednostka zakłada w omawianym roku nadwyżkę budżetową.
4. Skład Orzekający stwierdza, że w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” błędnie określono limit zobowiązań dla następujących zadań:
 - „Partnerstwo Obszaru Funkcjonalnego dla wzmocnienia rozwoju i spójności społeczno-gospodarczej Aglomeracji Leszczyńskiej – Wzmocnienie rozwoju i spójności społeczno-gospodarczej Aglomeracji Leszczyńskiej” – limit zobowiązań określono na kwotę 23.168,00zł, podczas gdy limit wydatków dotyczy tylko roku 2016 i wynosi 11.793,00zł,
 - „Budowa oraz wykonanie projektu budowlanego nowego Przedszkola w Świąciechowie – Poprawa warunków pobytu dzieci w Przedszkolu” – limit zobowiązań określono na kwotę 5.000.000,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 4.990.000,00zł,
 - „Budowa oraz wykonanie projektu przebudowy obiektów i zagospodarowania plaży w Gołanicach – Poprawa Gminnej bazy turystycznej” – limit zobowiązań określono na kwotę 2.000.000,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 1.990.000,00zł,
 - „Mały Mistrz – poprawa sprawności fizycznej dzieci klas I-III w ZS w Świąciechowie” – limit zobowiązań określono na kwotę 15.350,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 7.050,00zł,

- „Poprawa szkolnej bazy oświatowej – poprawa warunków nauczania” – limit zobowiązań określono na kwotę 705.494,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 514.94,00zł,
- „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa dróg gminnych i chodników – poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego” – limit zobowiązań określono na kwotę 2.963.000,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 2.081.788,00zł,
- „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa oświetlenia – poprawa efektywności i jakości oświetlenia” – limit zobowiązań określono na kwotę 505.300,00, podczas gdy limit wydatków wynosi 456.282,55zł,
- „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Przebudowa z rozbudową budynku Urzędu Gminy w Świąciechowie – Przystosowanie budynku Urzędu Gminy dla osób niepełnosprawnych, modernizacja oświetlenia wewnętrznego” – limit wydatków określono na kwotę 620.000,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 400.000,00zł,
- „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej – zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska” – limit wydatków określono na kwotę 1.046.700,00zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 775.650,00zł.

5. Dla przedsięwzięcia o nazwie „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa dróg gminnych i chodników – poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego”, zgodnie z załącznikiem Nr 2 limity wydatków wynoszą: w 2016 roku 179.000,00zł, w 2017 roku 300.000,00zł, w 2018 roku 721.000,00zł oraz w 2019 roku 881.788,00zł. Z załączonych objaśnień wynika, że w 2019 roku limit wydatków wynosi 214.194,00zł. Wystąpiła zatem niespójność pomiędzy załącznikiem Nr 2 a objaśnieniami. W sytuacji, gdyby limit wydatków dla omawianego przedsięwzięcia został określony prawidłowo w objaśnieniach, to limit zobowiązań powinien wynosić 1.414.194,00zł.

6. Porównanie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” dołączonego do uchwały Nr XI/70/2015 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świąciechowa na lata 2015-2023 z załącznikiem Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” dołączonego do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2023 wykazało, że dla wymienionych niżej zadań zmianie uległ okres ich realizacji:

- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.” – w WPF na lata 2015-2023 okres realizacji ustalono na lata 2016-2020, natomiast w projekcie WPF na lata 2016-2023, okres realizacji obejmuje lata 2015-2020,
- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Produkcja energii elektrycznej – Produkcja energii elektrycznej na połaciach budynków użyteczności publicznej” – w WPF na lata 2015-2023 okres realizacji

ustalono na lata 2016-2018, natomiast w projekcie WPF na lata 2016-2023, okres realizacji obejmuje lata 2015-2018,

- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Przygotowanie ciepłej wody użytkowej – Przygotowanie ciepłej wody użytkowej za pomocą alternatywnych sposobów pozyskania energii pierwotnej” – w WPF na lata 2015-2023 okres realizacji ustalono na lata 2016-2020, natomiast w projekcie WPF na lata 2016-2023, okres realizacji obejmuje lata 2015-2020.

W objaśnieniach nie wyjaśniono przyczyn tych rozbieżności.

7. Z projektu uchwały budżetowej na rok 2016 wynika, że wymienione niżej przedsięwzięcia Gmina zamierza realizować poprzez udzielenie dotacji celowej:

- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.”,
- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Produkcja energii elektrycznej – Produkcja energii elektrycznej na połączeniach budynków użyteczności publicznej”,
- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Produkcja energii elektrycznej – Produkcja energii elektrycznej na połączeniach budynków użyteczności publicznej”.

W projekcie budżetu na 2016 rok przedsięwzięcia te zostały zaplanowane jako wydatki w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90005 – „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”, § 6230 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych”.

W załączonych objaśnieniach do projektu WPF Wójt nie wyjaśnił formy realizacji wymienionych wyżej przedsięwzięć. W sytuacji, gdy Jednostka zamierza dane przedsięwzięcie realizować poprzez udzielenie dotacji, należy uwzględnić ten fakt w nazwie przedsięwzięcia.

8. Dla przedsięwzięcia pod nazwą „Opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej – podniesienie efektywności energetycznej, zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, redukcja gazów cieplarnianych” okres realizacji obejmuje lata 2014-2016, przy czym limit wydatków na 2016 rok wynosi 0,00zł, natomiast limit zobowiązań wykazano w kwocie 25.215,00zł. W omawianej sytuacji powinien wynosić 0,00zł. Z opisu zamieszczonego w objaśnieniach nie wynika, jakie zadania Jednostka zamierza podjąć w ramach omawianego przedsięwzięcia, w sytuacji, gdy limit wydatków wynosi 0,00zł. W objaśnieniach stwierdzono, że: *„Przedsięwzięcie było realizowane w latach 2014-2016. Łączne nakłady wynoszą 25.215,00zł, z czego 21.432,50zł będzie finansowane w formie dotacji ze środków Funduszu Spójności, a kwota 3.782,50zł stanowi wkład własny Gminy. W roku 2014 została podpisana umowa o dofinansowanie projektu (umowa nr POIS.09.03.00-00-209/13-00) z dnia 5.11.2014) oraz umowa z wykonawcą, a realizacja wydatków nastąpi po zakończeniu zadania w 2015 roku”*.

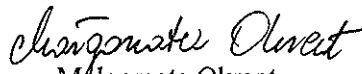
9. Dla następujących przedsięwzięć jako „Jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą” wskazano:
- „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – modernizacja oświetlenia ulic – modernizacja punktów świetlnych” (pozycja 1.1.2.6) – GFOŚIGW,
 - „Poprawa szkolnej bazy oświatowej – poprawa warunków nauczania” (pozycje: 1.3.1.3 i 1.3.2.5) – Święciechowa.

Jednostką odpowiedzialną lub koordynującą może być Urząd Gminy, bądź jednostka organizacyjna Gmin.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia